

Projekt nr 7 / XV

z dnia 12 września 2025 r.

Zatwierdzony przez: Komisja
Skarg, Wniosków i Petycji

**UCHWAŁA NR XV/...../2025
RADY GMINY STARE CZARNOWO**

z dnia 18 września 2025 r.

w sprawie uznania się Rady Gminy Stare Czarnowo za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi i przekazaniu jej do rozpatrzenia w części, według właściwości do Kuratorium Oświaty w Szczecinie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572; zm.: Dz. U. z 2025 r. poz. 769), **Rada Gminy Stare Czarnowo uchwala co następuje:**

§ 1. Rada Gminy Stare Czarnowo uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Postanawia się przekazać skargę z dnia 29 sierpnia 2025 r. w części dotyczącej przestrzegania praw dziecka, według właściwości do Kuratorium Oświaty w Szczecinie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Stare Czarnowo.

§ 4. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Stare Czarnowo do powiadomienia wnoszącego skargę o sposobie załatwienia skargi.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jakub Cymerman

Uzasadnienie

W dniu 8 września 2025 r. do Rady Gminy Stare Czarnowo wpłynęła skarga z dnia 29 sierpnia 2025 r. przekazana według właściwości przez Wójta Gminy Stare Czarnowo. Przedmiotem skargi było nieprawidłowe traktowanie skarżącej przez Dyrektora Zespołu Szkół w Kołbaczu oraz Skarżąca podniosła również kwestię incydentu z uczniem.

Posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji odbyło się dnia 12 września 2025 r. Komisja na posiedzeniu wysłuchiwała stanowiska Dyrektora Zespołu Szkół w Kołbaczu Bogumiły Zawady w sprawie zarzutów stawianych w skardze.

Po zapoznaniu się z treścią skargi, stanowiskiem Dyrektora Zespołu Szkół w Kołbaczu i konsultacją z radcą prawnym, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji stwierdza, że zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej jako: k.p.a.), jeżeli przepisy szczególnie nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności kierowników gminnych jednostek organizacyjnych jest Rada Gminy.

Zaznaczyć jednak należy, iż przepis art. 229 k.p.a. zawiera tylko pomocnicze określenie właściwości organów do rozpatrywania skarg, „jeżeli przepisy szczególnie nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg”, pierwszeństwo zaś określenia tej właściwości mają przepisy odrębne, a dopiero w ich braku zastosowanie znajdzie przepis art. 229 k.p.a.

W zakresie pierwszego zarzutu należy wskazać, że Rada Gminy nie jest właściwa w sprawach skarg pracowników dotyczących naruszenia ich praw wynikających ze stosunku pracy, gdyż nie została powołana jako organ stojący na straży ochrony praw pracowniczych. Dlatego też, wskazać trzeba, że ustawa z dnia 18 kwietnia 1985 r. o rozpoznawaniu przez sądy spraw z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 1985 r., Nr 20, poz. 85 z późn.zm.) rozpoznawanie spraw z zakresu prawa pracy powierza sądom pracy - stanowiącym odrębne jednostki organizacyjne sądów rejonowych (art. 1 ust.1 pkt 1 ww. ustawy). Dlatego też, jako że sprawy ze stosunku pracy poddane zostały przez ustawodawcę kognicji sądów powszechnych, Rada Gminy nie jest uprawniona do rozpoznania skargi dotyczącej zachowania Pani Dyrektor, takowa bowiem stanowi sprawę z zakresu prawa pracy i podlega rozpoznaniu przez właściwy sąd pracy.

W konsekwencji powyższego Rada Gminy nie jest uprawniona do dokonywania ustaleń w tym zakresie, ani wyciągania ewentualnych konsekwencji w stosunku do Dyrektora Szkoły. Biorąc pod uwagę fakt, iż właściwe w niniejszej sprawie są organy wymiaru sprawiedliwości, brak jest możliwości ustalenia organu właściwego, zatem skarga powinna zostać zwrócona skarżącej.

Odnosząc się do drugiego zarzutu należy natomiast wskazać, że w przypadku, gdy skarga wniesiona na Dyrektora szkoły dotyczy kwestii wskazanych w art. 51 oraz 55 ustawy Prawo oświatowe, wówczas organem kompetentnym i właściwym do rozpatrzenia skargi jest Kurator Oświaty. Przestrzeganie praw dziecka, w tym ewentualne naruszenia podlegają nadzorowi pedagogicznemu Kuratora Oświaty. W ocenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji zatem, ta część skargi powinna zostać przekazana przez Radę Gminy do rozpatrzenia przez Kuratorium Oświaty.

Wobec powyższego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji uznaje, że Rada Gminy Stare Czarnowo nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi w całości, a w części dotyczącej przestrzegania praw dziecka rekomenduje przekazanie skargi do rozpatrzenia według właściwości do Kuratorium Oświaty w Szczecinie.